|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu: Projekt ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego*** | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
| **1** | **GUS** | Art. 6 | GUS podtrzymuje uwagę zgłoszoną przy pismach: z dnia 11 września 2020 r. oraz z dnia 10 grudnia 2020 r. dotyczącą **art. 6** projektowanej ustawy (*vide* uwaga nr 20 w zestawieniu uwag dołączonym do pisma z dnia 13 stycznia 2021 r., znak DAIP.WOKRM.0102.14.1.2021(3)).  GUS po raz kolejny zwraca uwagę na konieczność **nadania w art. 6** **następującego brzmienia ust. 1**:  „1. Prawo do ponownego wykorzystywania podlega ograniczeniom w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych, **o ochronie tajemnicy statystycznej** oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.”.  Proponowane brzmienie ust. 1 jest niezbędne dla podkreślenia znaczenia tajemnicy statystycznej, jako przesłanki uzasadniającej ograniczenie prawa do ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego w zakresie danych statystycznych. Uwypuklenie w omawianym przepisie tajemnicy statystycznej ma na celu dostosowanie projektowanej ustawy do dyrektywy 2019/1024 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z 26.08.1919, z. 156), dalej: „dyrektywa 2019/1024”. W art. 2 ust. 2 lit. d tej dyrektywy wskazano, że nie ma ona zastosowania do dokumentów, takich jak dane wrażliwe, które są wyłączone z dostępu na podstawie systemów dostępu państwa członkowskiego, **w tym ze względu właśnie na tajemnicę statystyczną (zatem prawodawca unijny podkreślił szczególny charakter tajemnicy statystycznej)**. Należy mieć na uwadze, że zobowiązania międzynarodowe Polski w zakresie statystyki publicznej oraz zadania realizowane przez polską statystykę publiczną są stale monitorowane przez organizacje międzynarodowe, zarówno w zakresie podstaw prawnych działania, jak i realizacji badań statystycznych. | „**Art. 6.** 1. Prawo do ponownego wykorzystywania podlega ograniczeniom w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych, **o ochronie tajemnicy statystycznej** oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.”. |  |
| **2** | **GUS** | Art. 28 | GUS proponuje nadanie nowego brzmienia art. 28.  Proponowane brzmienie art. 28 projektowanej ustawy powiązane jest ze zmianami proponowanymi w art. 49 projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym dodania ust. 1a w art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (*vide* pkt 3 niniejszej tabeli).  Proponowane rozwiązanie wynika z konieczności zapewnienia spójności projektowanej ustawy z przepisami ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej regulującej w szczególności kwestie dotyczące programu badań statystycznych statystyki publicznej. w oparciu o który pozyskiwane, gromadzone i udostępniane są dane statystyczne.  Po wejściu w życie proponowanej zmiany w art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej program badań statystycznych statystyki publicznej będzie określać również:   1. listę danych o wysokiej wartości w rozumieniu w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego z kategorii tematycznej: dane statystyczne, będących w posiadaniu organów lub podmiotów prowadzących badania statystyczne, jeżeli są podmiotami zobowiązanymi, w rozumieniu w art. 3 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego; 2. harmonogram udostępniania przez podmioty zobowiązane na portalu danych, o którym mowa w art. 2 pkt 13 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego: 3. danych, o których mowa w pkt 1, oraz metadanych albo 4. metadanych, w przypadku gdy dane, o których mowa w pkt 1, przechowywane są w publicznie dostępnym systemie teleinformatycznym podmiotu zobowiązanego i udostępniane w celu ich ponownego wykorzystywania w sposób, o którym mowa w art. 25 ust. 1 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego; 5. sposób udostępniania, o którym mowa w pkt 2; 6. format danych, o których mowa w pkt 2; 7. możliwe warunki ponownego wykorzystywania; 8. częstotliwość aktualizacji danych oraz metadanych, o których mowa w pkt 2.   Rozwiązanie takie umożliwi pełną implementację dyrektywy 2019/1024 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z 26.08.1919, z. 156) w zakresie odnoszącym się do ponownego wykorzystywania danych o wysokiej wartości z badań statystycznych objętych programem badań statystycznych statystyki publicznej. Program ten ustalany jest corocznie w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, wydawanego obecnie na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o statystyce publicznej, a po wejściu w życie tej zmiany – będzie wydawany na podstawie art. 18 ust. 1 i 1a ustawy o statystyce publicznej.  Proponowana zmiana zapewni spójność polskiego systemu prawa, a także wpisywać się będzie w już istniejące rozwiązania prawne, nie burząc przy tym utrwalonych i dobrze działających rozwiązań w zakresie dotyczącym badań statystycznych statystyki publicznej.  Jednocześnie należy podkreślić, że w toku uzgodnień międzyresortowych projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej, wydawanego po wejściu w życie proponowanej zmiany na podstawie 18 ust. 1 i 1a ustawy o statystyce publicznej, minister właściwy do spraw informatyzacji będzie miał w dalszym ciągu zapewniony (podobnie, jak ma to miejsce obecnie) wpływ na ostateczny kształt rozwiązań przyjętych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, w tym zaproponowanych przez GUS nowych elementów programu: listy danych o wysokiej wartości z kategorii tematycznej: dane statystyczne, harmonogramu udostępniania tych danych przez podmioty zobowiązane na portalu otwartych danych, sposobu udostępniania, formatu danych, możliwych warunków ponownego wykorzystywania oraz częstotliwości aktualizacji danych oraz metadanych.  Jednocześnie, mając na uwadze czas potrzebny na wprowadzenie koniecznych zmian dotyczących sposobu opracowywania znacznie poszerzonego programu badań statystycznych statystyki publicznej, GUS proponuje wydłużenie *vacatio legis* projektowanej ustawy – w zakresie dotyczącym art. 28 oraz art. 49 projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym dodania ust. 1a w art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej. Omawiane przepisy powinny wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. | „**Art. 28.** Listę danych o wysokiej wartości z kategorii tematycznej: dane statystyczne, będących w posiadaniu organów lub podmiotów prowadzących badania statystyczne, jeżeli są podmiotami zobowiązanymi, oraz:   1. harmonogram udostępniania przez te podmioty zobowiązane na portalu danych: 2. danych, o których mowa w pkt 1, oraz metadanych albo 3. metadanych, w przypadku gdy dane, o których mowa w pkt 1, przechowywane są w publicznie dostępnym systemie teleinformatycznym podmiotu zobowiązanego i udostępniane w celu ich ponownego wykorzystywania w sposób, o którym mowa w art. 25 ust. 1; 4. sposób udostępniania, o którym mowa w pkt 2, 5. format danych, o których mowa w pkt 2; 6. możliwe warunki ponownego wykorzystywania, o których mowa w rozdziale 3; 7. częstotliwość aktualizacji danych oraz metadanych, o których mowa w pkt 2,   - określają przepisy wydane na podstawie art. 18 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej.”. |  |
| **3** | **GUS** | Art. 49 | GUS proponuje rozszerzenie zmian wprowadzanych w art. 49 projektowanej ustawy w ustawie z dnia  29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 443 i 1486). GUS proponuje dodanie w art. 49 projektowanej ustawy zmiany dotyczącej art. 18 ustawy o statystyce publicznej.  Proponowane dodanie w art. 49 projektowanej ustawy ust. 1a w art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej ściśle powiązane jest z proponowanym brzmieniem art. 28 projektowanej ustawy (*vide* pkt 2 niniejszej tabeli).  Proponowane rozwiązanie wynika z konieczności zapewnienia spójności projektowanej ustawy z przepisami ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej regulującej w szczególności kwestie dotyczące programu badań statystycznych statystyki publicznej. w oparciu o który pozyskiwane, gromadzone i udostępniane są dane statystyczne.  Po wejściu w życie proponowanej zmiany w art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej program badań statystycznych statystyki publicznej będzie określać również:   1. listę danych o wysokiej wartości w rozumieniu w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego z kategorii tematycznej: dane statystyczne, będących w posiadaniu organów lub podmiotów prowadzących badania statystyczne, jeżeli są podmiotami zobowiązanymi, w rozumieniu w art. 3 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego; 2. harmonogram udostępniania przez podmioty zobowiązane na portalu danych, o którym mowa w art. 2 pkt 13 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego: 3. danych, o których mowa w pkt 1, oraz metadanych albo 4. metadanych, w przypadku gdy dane, o których mowa w pkt 1, przechowywane są w publicznie dostępnym systemie teleinformatycznym podmiotu zobowiązanego i udostępniane w celu ich ponownego wykorzystywania w sposób, o którym mowa w art. 25 ust. 1 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego; 5. sposób udostępniania, o którym mowa w pkt 2; 6. format danych, o których mowa w pkt 2; 7. możliwe warunki ponownego wykorzystywania; 8. częstotliwość aktualizacji danych oraz metadanych, o których mowa w pkt 2.   Rozwiązanie takie umożliwi pełną implementację dyrektywy 2019/1024 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz. Urz. UE L 172 z 26.08.1919, z. 156) w zakresie odnoszącym się do ponownego wykorzystywania danych o wysokiej wartości z badań statystycznych objętych programem badań statystycznych statystyki publicznej. Program ten ustalany jest corocznie w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, wydawanego obecnie na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o statystyce publicznej, a po wejściu w życie tej zmiany – będzie wydawany na podstawie art. 18 ust. 1 i 1a ustawy o statystyce publicznej.  Proponowana zmiana zapewni spójność polskiego systemu prawa, a także wpisywać się będzie w już istniejące rozwiązania prawne, nie burząc przy tym utrwalonych i dobrze działających rozwiązań w zakresie dotyczącym badań statystycznych statystyki publicznej.  Jednocześnie należy podkreślić, że w toku uzgodnień międzyresortowych projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej, wydawanego po wejściu w życie proponowanej zmiany na podstawie 18 ust. 1 i 1a ustawy o statystyce publicznej, minister właściwy do spraw informatyzacji będzie miał w dalszym ciągu zapewniony (podobnie, jak ma to miejsce obecnie) wpływ na ostateczny kształt rozwiązań przyjętych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, w tym zaproponowanych przez GUS nowych elementów programu: listy danych o wysokiej wartości z kategorii tematycznej: dane statystyczne, harmonogramu udostępniania tych danych przez podmioty zobowiązane na portalu otwartych danych, sposobu udostępniania, formatu danych, możliwych warunków ponownego wykorzystywania oraz częstotliwości aktualizacji danych oraz metadanych.  Jednocześnie, mając na uwadze czas potrzebny na wprowadzenie koniecznych zmian dotyczących sposobu opracowywania znacznie poszerzonego programu badań statystycznych statystyki publicznej, GUS proponuje wydłużenie *vacatio legis* projektowanej ustawy – w zakresie dotyczącym art. 28 oraz art. 49 projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym dodania ust. 1a w art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej. Omawiane przepisy powinny wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. | W art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:  „1a. Rada Ministrów określa w programie badan statystycznych statystyki publicznej również:   1. listę danych o wysokiej wartości w rozumieniu w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego z kategorii tematycznej: dane statystyczne, będących w posiadaniu organów lub podmiotów prowadzących badania statystyczne, jeżeli są podmiotami zobowiązanymi, w rozumieniu w art. 3 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, zwanymi dalej „podmiotami zobowiązanymi”; 2. harmonogram udostępniania przez podmioty zobowiązane na portalu danych, o którym mowa w art. 2 pkt 13 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego: 3. danych, o których mowa w pkt 1, oraz metadanych albo 4. metadanych, w przypadku gdy dane, o których mowa w pkt 1, przechowywane są w publicznie dostępnym systemie teleinformatycznym podmiotu zobowiązanego i udostępniane w celu ich ponownego wykorzystywania w sposób, o którym mowa w art. 25 ust. 1 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego; 5. sposób udostępniania, o którym mowa w pkt 2, mając na względzie posiadaną przez podmiot zobowiązany infrastrukturę teleinformatyczną umożliwiającą gromadzenie w niej danych o wysokiej wartości oraz ich udostępnianie w celu ponownego wykorzystywania, a także możliwości techniczne przechowywania tych danych na portalu danych; 6. format danych, o których mowa w pkt 2; 7. możliwe warunki ponownego wykorzystywania, o których mowa w rozdziale 3 ustawy z dnia ……. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego; 8. częstotliwość aktualizacji danych oraz metadanych, o których mowa w pkt 2, mając na względzie konieczność zagwarantowania ich aktualności   - mając na względzie wykaz ustanowiony przez Komisję Europejską na podstawie art. 14 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego.”. |  |
| **4** | **GUS** | Art. 64 | Mając na uwadze czas potrzebny na wprowadzenie koniecznych zmian dotyczących sposobu opracowywania znacznie poszerzonego programu badań statystycznych statystyki publicznej, GUS proponuje wydłużenie *vacatio legis* projektowanej ustawy – w zakresie dotyczącym art. 28 oraz art. 49 projektowanej ustawy w zakresie dotyczącym dodania ust. 1a w art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej. Omawiane przepisy powinny wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. | „**Art. 64.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia z wyjątkiem:   1. art. 24, który wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia; 2. art. 28 i art. 49 pkt 3, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.”.   Art. 49 pkt 3 projektowanej ustawy dotyczyć będzie zmiany w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej polegającej na dodaniu ust. 1a w art. 18 ustawy. |  |